LOUNAIS-SUOMEN YMPÄRISTÖKESKUS
SYDVÄSTRA FINLANDS MILJÖCENTRAL

YMPÄRISTÖLUPAPÄÄTÖS

Nro 21 YLO
Dnro LOS-2008-Y-850-111

Annettu julkipanon jälkeen 13.3.2009

ASIA Päätös Palovuoren Kivi Oy:n ympäristönsuojelulain 35 §:n mukaisesta ympäristölupahakemuksesta, joka koskee puhtaiden ylijäämämaiden läjittämistä suunnitellulle Viuhkometsän maankaatopaikalle. Päätös sisältää myös ympäristönsuojelulain 101 §:ssä tarkoitetun ratkaisun päätöksen täytäntöönpanosta muutoksenhausta huolimatta.

LUVAN HAKIJA

Palovuoren Kivi Oy
PL 415
21201 Raisio

Ly-tunnus 1031967-2

LAITOS/TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Maankaatopaikka sijaitsee Raision kaupungin Vaisaaren kylässä tilalla Ylhäistenmetsä RNro 3:29.

Maankaatopaikan sijainti on esitetty liitekartassa.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Ympäristönsuojelulaki 28 §:n 2 momentin 4 kohta
Ympäristönsuojeluasetus 1 §:n 3 momentti

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojeluasetus 6 §:n 1 momentin kohta 12 a

ASIAN VIREILLETULO

Palovuoren Kivi Oy on toimittanut hakemuksen Lounais-Suomen ympäristökeskukseen 4.7.2008. Hakija on täydentänyt hakemusta ympäristökeskukseen 8.9.2008 toimittamallaan lisäselvityksellä pohjavesi- ja Natura-alueista sekä muista suojelukohteista.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT, SOPIMUKSET JA ALUEEN KAAVOITUSTILANNE

Palovuoren Kivi Oy on vuokrannut toiminta-alueen Raision kaupungilta. Alueella ei ole voimassa ympäristö- tai muita lupia. Alue rajoittuu lännessä Pallovuoren Kivi Oy:n toiminnassa olevaan maankaatopaikkaan ja maa-aineksen ottoalueeseen (kiinteistö Lumparla, Rnro 2:50), jolle Lounais-Suomen ympäristökeskus on myöntänyt maankaatopaikkaluvan 28.4.2004 (LOS-2002-Y-1661-121) ja Raision kaupunki louhintaluvan 8.5.1995 ja 12.10.1999. Toiminnassa olevalla alueella sekä nyt lupakäsittelyssä olevalla alueella on

vireillä ympäristövaikutusten arviointimenettely, jonka arviointiohjelmasta yhteysviranomaisena toimiva Lounais-Suomen ympäristökeskus on antanut lausunnon 17.10.2008.

Alueella ei ole asemakaavaa. Suunnittelualue on Raision kaupungin oikeusvaikutteisessa yleiskaavassa 2020 esitetty maa- ja metsätalousvaltaisena alueena, jolla on erityistä ulkoilun ohjaamistarvetta (yleiskaavamerkintä MU).

LAITOKSEN SIJAINTIPAIKKA JA SEN YMPÄRISTÖ

Maankaatopaikka sijaitsee Raision kaupungin omistamalla tilalla Ylhäistenmetsä Rnro 3:29. Tilan kokonaispinta-ala on 22 hehtaaria, josta toiminnanharjoittaja on vuokrannut käyttöönsä 11,5 hehtaaria. Alueelta on matkaa Raision kaupungin keskustaan noin 3,5 kilometriä ja VT 8:lle noin 550 metriä.

Suunniteltu läjitysalue on metsämaata samoin kuin sen itä- ja pohjoispuolinen alue. Lännessä alueeseen rajoittuvalla Palovuoren Kivi Oy:n alueella harjoitetaan kallion louhintaa ja murskausta sekä maa-aineksen läjitystoimintaa voimassa olevien lupien mukaisesti.

Alueen eteläpuolella sijaitsee Raision kaupungin entinen kaatopaikka. Alue on vuokrattu Raision Moottoriyhdistys ry:lle, joka järjestää siellä muutaman kerran vuodessa moottoriurheilutapahtumia.

Lähimmät asuinrakennukset (5 kpl) sijaitsevat seuraavasti: yksi noin 400 m läjitysalueesta luoteeseen, yksi lounaassa noin 500 m päässä, kaksi pohjoisessa noin 600 metrin päässä ja yksi etelässä noin 700 metrin päässä.

Suunnittelualueen läheisyydessä ei sijaitse Natura-alueita. Lähin Natura-alue, Pomponrahka, sijaitsee 4,5 km suunnittelualueesta kaakkoon.

Kullaanvuoren luonnonsuojelualue sijaitsee alle 50 metrin päässä suunnitellusta maankaatopaikasta. Kullaanvuoren kokonaispinta-ala on noin 6 ha ja se sijaitsee osittain Ruskon kunnan alueella. Kullaanvuoren alueella kulkee reittipolku aina Kuhankuonolle asti.

Alueella noin 200 metrin päässä läjitysalueesta sijaitsee luonnonsuojelulain mukainen suojeltu kohde "Palovuoren jalopuuhylly" sekä metsälain mukainen suojeltava kohde "Palovuoren korpi". Nämä on inventoitu vuonna 1998.

Suunnitellun läjitysalueen itäpuolella, lähimmillään 100 m etäisyydellä sijaitsee Kullanvuoren rauhoitusalue. Yleiskaavassa alue on esitetty merkinnällä SL (luonnonsuojelualue).

Raision yleiskaavassa alue on merkitty merkinnällä MU, maa- ja metsätalousvaltainen alue, jolla on erityistä ulkoilun ohjaamistarvetta. Käytettävissä olevan kartta-aineiston epätarkkuudesta johtuen saattaa olla, että läjitysalueen luoteisin reuna sijoittuu vähäisessä määrin länsipuolella sijaitsevalle EM-alueelle (maiseman parantamisalue).

Pohja- ja pintavedet

Maankaatopaikka ei sijaitse tärkeällä eikä muullakaan yhdyskuntien vedenhankintaan soveltuvalla pohjavesialueella. Alueen maaperä on kalliota. Alueen pintavedet purkautuvat lounaaseen.

LAITOKSEN TOIMINTA

Yleiskuvaus toiminnasta

Toiminta sijoittuu Raision kaupungilta vuokratulle noin 11,5 hehtaarin alueelle. Alueelle on suunniteltu läjitettäväksi massoja yhteensä 696 000 m^3rtr.Täyttöalueen pinta-ala on hakemussuunnitelman mukaan noin 6,6 hehtaaria.

Suunnitelmaan sisältyy louhintaa tukipenkereen rakentamismateriaaliksi ja läjitystilavuuden kasvattamiseksi. Kalliota louhitaan noin 1,7 hehtaarin alueelta arviolta 260 000 m^3ktr. Louhinta saattaa kuitenkin jäädä vähäisemmäksikin.

Liikennöinti alueelle tapahtuu toiminnassa olevan Palovuoren Kivi Oy:n maankaatopaikan kautta ja kulunvalvonta järjestetään kyseisen kaatopaikan portille.

Läjitystoiminnan vuosittaiseksi määräksi on arvioitu 46 000 - 70 000 m^3rtr ja siten läjityksen kokonaiskesto olisi 10 - 15 vuotta läjityksen aloittamisesta. Kesto määräytyy täysin läjitettäväksi tarjottavan maa-aineksen määrän perusteella. Vuosittaisessa läjitysmäärässä saattaa olla merkittäviä eroja.

Kaatopaikan rakentaminen ja läjitystoiminta

Kalliota louhitaan maa-ainesten läjitystilavuuden kasvattamiseksi ja tukipenkereen rakentamismateriaalin hankkimiseksi. Louhoksesta se osa, jota ei tarvita maankaatopaikan rakenteisiin, kuljetetaan viereiselle kiinteistölle jatkokäsiteltäväksi.

Maa-ainesten läjitystä varten alueen ulkoreunoille rakennetaan tukipenger. Tukipenkereen yläpinnan korkeusasema vaihtelee välillä + 55,5…+ 62,0 ja sen leveys on vähintään 3,0 m. Varsinainen tukipenger rakennetaan kitkamaasta tai louheesta ja sen luiskakaltevuus on 1:1 tai loivempi.

Pohjamaan savi- ja silttimaaosuuksilla tukipenkereen vakavuuden kannalta tarvittavalla osalla savi- ja silttimaille tehdään massanvaihto kovaan pohjaan saakka. Tukipengertä rakennetaan läjittämisen etenemisen mukaisesti siten, että pengertä on rakennettuna riittävän etäälle läjittämisen etenemästä, jotta läjitettävä maa-aines ei pääse purkautumaan pois läjitysalueelta.

Suunnitellun läjityksen yläpinta on tasoilla + 55,5…+ 62,0 eli samalla tasolla kuin tukipenkereen yläpinta.

Maisemointi

Varsinaisen tukipenkereen maanläjityksen ulkoluiska loivennetaan luiskatäytöllä kaltevuuteen 1:2 tai loivemmaksi, siihen rakennetaan kasvukerros ja luiska ruohotetaan.

Maanläjityksen yläpinta tasataan konetyötarkkuudella siten, että pintavesien valumasuunta on suunnitellun mukainen eikä merkittävää lammikoitumista tapahdu. Läjitysalueen yläpintaan rakennetaan kasvukerros.

Kasvukerros rakennetaan sitä varten vastaanotettavista pintamaista. Kasvukerroksen tavoitteellinen paksuus on noin 0,20 m. Kasvukerroksen paksuus ei saa ylittää 1,0 m. Työn aikana kasvukerrosmateriaalia voidaan varastoida alueella. Yläpinnan tasaus ja kasvukerroksen rakentaminen tehdään työn aikana lopullisen läjityskorkeuden saavuttaneille alu-

eille alueittain. Vuoden kuluessa maanläjityksen valmistumisesta ne yläpinnan alueet, joille ei ole tapahtunut luontaista metsittymistä, metsitetään istuttamalla männyn (70%) ja koivun (30%) taimia. Metsityksessä käytettävä kokonaistaimimäärä on 2 500 tainta hehtaarille.

Liikenne

Tulotie alueelle kulkee toiminnassa olevan Palovuoren Kivi Oy:n maankaatopaikan kautta. Alueen sisäistä liikennettä varten rakennetaan tarvittavat työmaatiet, joista osa tehdään läjityspenkereeseen. Tukipenkereitä käytetään soveltuvin osin työmaateinä.

Raaka- ja polttoaineet sekä energiatehokkuus

Suunnitellulla läjitysalueella säilytetään vain alueen työkoneiden tarvitsemia poltto- ja voiteluaineita. Polttoaineiden suurin kertavarasto on 5 000 litraa ja polttoaineet varastoidaan kaksivaippasäiliöissä. Voiteluaineita voidaan alueella säilyttää vähäinen määrä lukitussa työmaasuojassa.

Jäteöljyjä, käytettyjä akkuja tai muita vastaavia ongelmajätteitä ei varastoida alueella.

Energian käyttö ja käytön tehokkuus on maanrakennusalalla yleisesti vallitsevan mukainen.

Veden käyttö ja jätevedet

Toiminnassa ei tarvita vettä.

Arvio parhaan käyttökelpoisen tekniikan soveltamisesta

Työssä käytettävät työkoneet ovat alalla yleisesti käytettyjä.

Läjitys ja maisemointi on suunniteltu tehtäväksi siten, että maisemavaikutukset jäävät hyväksyttäviksi. Toiminnassa noudatetaan hyvää toimintatapaa.

YMPÄRISTÖKUORMITUS JA SEN RAJOITTAMINEN

Päästöt pintavesiin

Täyttötyön aikana pintavesien valumamahdollisuus järjestetään etelään ojituksin. Valumavedet johdetaan rakennettavaan **l**askeutusaltaaseen, johon on tarkoituksena laskeuttaa mahdollinen valumavesien mukana kulkeutunut hienoaines. Laskeutusaltaasta valumavedet purkautetaan altaan eteläpuolelle maastoon, josta ne virtaavat maastovaluntana etelään. Laskeutusallas täytetään maisemointitöiden lopuksi.

Maanläjityksen päätyttyä maanläjityksen yläpinta tulee olemaan muotoiltu nykyisen maanpinnan pintavesien valumasuunnan mukaisesti siten, että pintavedet valuvat tukipenkereen yli alueen eteläreunalta yhdestä kohtaa.

Valumavesien valumissuunta noudattaa suunnitellussa tilanteessa nykytilannetta. Pintavedet valuvat alueelta ensin etelän suuntaan ja sitten VT 8:n alitse länteen. Lopulta pintavedet joutuvat Piuhanojaan ja edelleen Raisionlahteen.

Suunniteltu pintavesien johtamisjärjestely ei muuta olennaisessa määrin alueen nykyisiä pintavesien valumasuuntia. Ainoastaan alueen pohjoisimmassa kulmassa on kooltaan merkityksettömän pieni alue, jonka pintavesien valumasuunta tulee muuttumaan nykyisestä luoteeseen johtavasta suunnasta kaakkoon. Suunnitellun läjitysalueen keskellä on alueen koillisosasta lounaaseen viettävä alava alue. Koska kyseessä on ojittamaton metsämaa (osin mäntymetsä, osin kuusimetsä), valuma ei ole suurta. Läjitysalueen itäosa on topografialtaan jyrkästi alueen edellä mainitulle alavammalle alueelle viettävää. Kaikkiaan voidaan arvioida, että suunnitellulta läjitysalueelta tapahtuva valuma ei määrältään tule olennaisesti muuttumaan.

Päästöt pohjavesiin ja maaperään

Toiminnasta ei ole päästöjä maaperään tai pohjaveteen.

Päästöt ilmaan

Päästöjä ilmaan ei läjitykseen sijoitettavista puhtaista ylijäämämaista ole. Louhintaan liittyvästä kallion porauksesta aiheutuu pölypäästöjä ilmaan.

Työn aikana toiminnasta aiheutuu käytettävien työkoneiden aiheuttamia päästöjä ilmaan. Työkoneet ovat normaaleja maanrakennuskoneita ja niiden päästöt ovat yleisten määräysten mukaisia.

Häiriintyviin kohteisiin on pitkät etäisyydet, mistä johtuen päästöistä ei ole niille haittaa.

Melu ja tärinä

Työn aikana melupäästöjä aiheuttavat työhön käytettävät koneet. Ne ovat normaaleja maanrakennuskoneita, jotka täyttävät työsuojelumääräykset eivätkä aiheuta suuria melupäästöjä. Suurin melupäästö aiheutuu kallion porauksesta ja ylisuurien lohkareiden hajotuksesta. Häiriintyviin kohteisiin on pitkät etäisyydet, joten melusta ei arvioida aiheutuvan niille haittaa.

Läjitystoiminnasta ei aiheudu tärinää. Louhintaräjäytykset aiheuttavat tärinää mutta pitkien etäisyyksien johdosta häiriintyviin kohteisiin niistä ei ole olennaista haittaa.

Jätteet

Toiminnassa syntyy työntekijöiden sosiaalitiloista vähäinen määrä talousjätettä, joka kerätään talteen ja kuljetetaan kaatopaikalle.

Työkoneiden huollot ja korjaukset tehdään muualla**.**

Toiminnan vaikutukset asumisviihtyvyyteen ja luontoon

Toiminnan aikana alue on ympäristöstään erottuva maisemavaurioalue. Tätä vaikutusta on pyritty lieventämään työn aikana toteutettavilla maisemointitoimenpiteillä.

Läjityksen korkeus on suunniteltu siten, että maisemallisesti suunniteltu toimenpide ei aiheuta haitallisia ja laaja-alaisia maisemavaikutuksia. On oletettavaa, että lopputilanteessa Kullanvuorelta päin tarkasteltaessa suunnitellun läjitysalueen puusto ja nykyisen maanpinnan yläpuolelle noussut läjityksen länsireuna peittävät alueen länsipuolella sijaitsevan kallionlouhinta-alueen näkymistä Kullanvuoren suuntaan.

Suunnitellulla läjitysalueella ei ole erityistä kasvillisuutta tai eläimistöä, joka voisi tuhoutua suunnitellun läjityksen johdosta. Luonnollisesti läjitysalueen kasvillisuus tulee tuhoutumaan suunnitellun toimenpiteen johdosta. Alueella ei myöskään ole erityisiä luonnonmuodostumia.

LAITOKSEN TOIMINNAN JA SEN VAIKUTUSTEN TARKKAILU

Alueelle hyväksytään tuotavaksi vain lähtöpaikan maankäytön perusteella puhtaaksi oletettuja maamassoja. Hakemuksen mukaan käyttö- ja päästötarkkailu suoritetaan aistinvaraisesti.

Toiminnan yhteydessä tarkkaillaan alueen vesiä. Tarkkailu yhdistetään länsipuolisen Palovuoren alueen maankaadon tarkkailuun ja tarkkailusta esitetään erillinen tarkkailusuunnitelma lupaviranomaisen hyväksyttäväksi.

Alueelle läjitetty maamassojen määrä sekä vesitarkkailun tulokset raportoidaan vuosittain Lounais-Suomen ympäristökeskukselle ja Raision kaupungin ympäristötoimelle.

POIKKEUKSELLISET TILANTEET JA NIIHIN VARAUTUMINEN

Läjitystoiminnan riskit ovat työturvallisuusriskejä, jotka liittyvät koneelliseen läjitystyöhön. Läjitystä tehtäessä otetaan huomioon toimintaan liittyvä vahingonvaara. Läjitysmassojen päällä työskenneltäessä huomioidaan pehmeästä läjitysmaasta aiheutuva uppoamisvaara sekä korkeiden rintausten sortumisvaara. Lisäksi koneiden käsittelyssä noudatetaan alueella varovaisuutta, jotta pohjavettä pilaavia aineita ei pääse maaperään. Louhintaan liittyy riskejä, joiden torjumiseksi laaditaan erillinen louhintatöiden järjestysohjeiden mukainen varautumissuunnitelma. Läjitystyötä valvotaan ja alueelle saa tuoda ainoastaan puhtaita maamassoja. Asiaton kulku alueelle estettään lukittavalla puomilla.

LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

Lupahakemuksesta tiedottaminen

Lupahakemusta koskeva kuulutus on ollut nähtävillä Raision kaupungin ilmoitustaululla 16.10. – 18.11.2008 ja Lounais-Suomen ympäristökeskuksen ilmoitustaululla 14.10. – 14.11.2008. Kuulutusta koskeva ilmoitus on julkaistu Turun Sanomissa 17.10.2008. Lisäksi hakemuksesta on 14.10.2008 tiedotettu kirjeellä rajanaapureille ja muille asianosaisille.

Tarkastukset ja neuvottelut

Lupakäsittelyyn liittyvä tarkastus pidettiin kaatopaikka-alueella 16.1.2009. Tarkastuksen yhteydessä hakija jätti vastineen Raision kaupungin antamien lausuntojen johdosta. Vastineesta on neuvoteltu puhelimitse 28.1.2009 Raision kaupungin ympäristöpäällikön kanssa. Tarkastuksesta ja puhelinneuvottelusta laaditut muistiot on liitetty asiakirjoihin.

Lausunnot

Raision kaupungin ympäristölautakunta on kokouksessaan 18.11.2008 päättänyt antaa hakemuksesta seuraavan lausunnon:

Ympäristölautakunta edellyttää, että täytöt tehdään hakemuksen mukaisesti puhtailla maamassoilla. Kuormien tarkkailu täytyy tehdä siten, että voidaan luotettavasti varmistaa, etteivät kuormat sisällä muuta kuin puhtaita maita.

Täyttöalueelle ei saa ottaa vastaan maita sellaisilta alueilta, joita on käytetty esim. ampumaratana, huoltoasema-, korjaamo- tai pesulatoimintaan, romun tai jätteiden käsittelyyn tai teolliseen toimintaan tai muuhun vastaavaan toimintaan. Mikäli tällaisia maita aiotaan sijoittaa alueelle, on niistä oltava edeltä käsin luotettavat analyysitulokset ja puolueettoman asiantuntijalaitoksen lausunto jätteen haitattomuudesta.

Jätteiden luvaton ajo läjitysalueelle tulee estää. Alue tulee olla suljettuna muina kuin alueen käyttöaikoina.

Loppusijoitettavat maa-ainekset on kuljetettava ja läjitettävä siten, että maa-ainesta tai pölyä ei kuljetuksen ja läjityksen aikana leviä ympäristöön. Myöskin kuljetus- ja läjityskalustosta on huolehdittava niin, ettei niiden mukana leviä pölyä tai epäpuhtauksia läjitysalueen ulkopuolelle. Alueelle johtavat tiet ja itse alue on hoidettava siten, että pölyäminen jää mahdollisimman vähäiseksi. Tarvittaessa on teitä ja jopa maa-aineksiakin kasteltava pölyämisen estämiseksi.

Toiminnasta aiheutuva melu ei saa ylittää lähimmässä häiriintyvässä kohteessa ekvivalenttimelutasoa 55 dB(LAeq) eikä luonnonsuojelualueella 45 dB(LAeq).

Täytöstä ja maisemoinnista vastaavan henkilön yhteystiedot sekä raportointi ja tarkkailutiedot on lähetettävä tiedoksi Raision teknisen keskuksen ympäristön ja rakennusvalvontapalveluille.

Raision kaupunginhallitus on 1.12.2008 antanut asiasta ympäristölautakunnan valmistelun mukaisen lausunnon.

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksesta ei ole jätetty muistutuksia eikä mielipiteitä.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Hakija on antanut hakemuksesta jätettyjen lausuntojen johdosta 16.1.2009 vastineen, jossa esitetään mm. seuraavaa:

- Viuhkometsän maankaatopaikalle ei oteta vastaan likaantuneita tai likaantuneiksi epäiltyjä maamassoja. Maamassojen puhtaus selvitetään maa-aineksen lähtöpaikan perusteella. Alueelle läjitettäväksi tuotavat massat lisäksi tarkastetaan aistinvaraisesti alueella toimivan henkilökunnan toimesta ennen alueelle läjittämistä. Mikäli samasta kohteesta tuodaan maamassoja useita kuormia, tarkastetaan ensimmäinen kuorma ennen läjitystä. Tämän jälkeen tarkastuksia tehdään ns. pistokokeina maamassojen laadun tasaisuuden varmistamiseksi. Mikäli maamassoja epäillään aistinvaraisen tarkistuksen perusteella likaantuneiksi, ei massoja läjitetä alueelle, ennen kuin ne on luotettavasti tutkittu ja todettu läjityskelpoiseksi maankaatopaikalle.
- Läjitystoiminnasta aiheutuvaa pölyämistä ehkäistään tarvittaessa kastelulla.
- Toiminnasta aiheutuva melu ei ylitä lähimmässä häiriintyvässä kohteessa $L_{A\ eq\ 07\text{-}22}$ 55 dB(A). Melutason raja-arvo $L_{A\ eq\ 07\text{-}22}$ 45 dB(A) luonnonsuojelualueella on liian tiukka ja aiheuttaa toiminnalle kohtuutonta haittaa.

- Suunnitellun maankaatopaikan läheisyydessä sijaitseva Kullavuoren lakialue ja luonnonsuojelualue (SL680008) on maakunnallisesti arvokas kallioalue (arvoluokka 4). Lisäksi alueella on jäkäläkankaita, mahdollisesti metsälain avainbiotooppeja ja Ruskon kunnan puolella kulttuurihistoriallisesti ja geologisesti arvokkaita kohteita (suojeluarvo 13). Kullavuoren ympäristö- ja luonnonsuojelualueella (SL680009) on erilaisia biotooppeja ja alueella on havaittu kangaskiuruja (suojeluarvo 34). Koska alueen suojeluperusteet ovat kallioalueet, kulttuurihistoriallisesti ja geologisesti arvokkaat kohteet sekä erilaiset biotoopit ja kasvillisuudet, on melutason raja-arvo 45 dB(A) kohtuuton.
- Melutason raja-arvo luonnonsuojelualueella tulisi olla $L_{A\ eq\ 07\text{-}22}$ 55 dB(A), kun on otettu huomioon alueen ja toiminnan luonne. Maankaatopaikka on toiminnassa arkipäivisin (ma – pe) klo 07 – 18. Toiminta alueella ei ole jatkuvaa, vaan se riippuu alueelle tuotavien maamassojen läjitystarpeesta. Luonnonsuojelualueen virkistyskäyttö tapahtuu pääsääntöisesti iltaisin ja viikonloppuisin. Suunnitellussa toiminnassa ei lisäksi ole kysymys pysyvästä toiminnasta, vaan toiminnan kesto on arviolta 10 – 15 vuotta, riippuen alueelle tuotavien läjitettävien maamassojen määrästä.
- Kangaskiurun esiintyminen alueella on luonnollista, sillä alueen läheisyydessä sijaitsee maa-ainesten otto- ja varastointialue, joka on tyypillistä kangaskiurun esiintymisaluetta.
- Suunniteltu maankaatopaikan alue on osa MU- aluetta (maa- ja metsätalousvaltainen alue, jolla on erityistä ulkoilunohjaustarvetta). Maankaatopaikka sijaitsee MU- alueen reunalla EM- alueen (Maiseman parantamisalue) vieressä. Alue tulee palautumaan takaisin MU- alueeksi toiminnan loputtua.
- Raja-arvo $L_{A\ eq\ 07\text{-}22}$ 45 dB(A) luonnonsuojelualueella johtaa mittaviin meluntorjuntatoimenpiteisiin. Todennäköistä on, että melua ei voida torjua erillisillä rakenteellisilla toimenpiteillä, jolloin melutason rajoittaminen tapahtuisi toiminta-aikaa rajaamalla. Tästä muodostuu toiminnalle merkittävä haitta.
- Melutason alhaisella raja-arvolla saavutettu hyöty on vähäinen verrattuna maankaatopaikan toiminnasta saataviin hyötyihin. Maankaatopaikoista on monin paikoin puutetta. Hakemuksen kohteena oleva alue soveltuu erinomaisesti maankaatopaikkatoiminnalle alueen luonteen ja sijainnin vuoksi (liittyy EM- alueeseen). Näin ollen katsomme, että alueen toteuttaminen suunnitellussa laajuudessa on ympäristöllisistä ja taloudellisista näkökohdista sekä luonnonvarojen säästeliään hyödyntämisen kannalta edullinen ratkaisu.

YMPÄRISTÖKESKUKSEN RATKAISU

Lounais-Suomen ympäristökeskus myöntää Palovuoren Kivi Oy:lle ympäristönsuojelulain 28 §:n mukaisen ympäristöluvan puhtaiden ylijäämämaiden läjittämiselle Viuhkometsän alueelle, joka sijaitsee Raision kaupungin Vaisaaren kylässä tilalla Ylhäistenmetsä, Rnro 3:29.

Lupa myönnetään edellyttäen, että toiminnassa noudatetaan tässä päätöksessä annettuja lupamääräyksiä ja muilta osin toimitaan hakemuksessa esitetyllä tavalla.

Vastaukset lausuntoihin

Raision kaupungin ympäristönsuojelulautakunta ja kaupunginhallitus ovat lausunnossaan esittänyt, että toiminnasta aiheutuva melu ei saa ylittää lähimmässä häiriintyvässä kohteessa ekvivalenttimelutasoa 55 dB(LAeq) eikä luonnonsuojelualueella 45 dB(LAeq).

Maankaatopaikka sijoittuu lähimmillään alle 50 metrin etäisyydelle Kullaanvuoren luonnonsuojelualueesta. Toiminnassa melua syntyy eniten kaatopaikan rakentamisen alkuvaiheessa suoritettavasta kallionlouhinnasta. Matkaa louhittavalta alueelta luonnonsuojelualueen rajalle on noin 250 metriä. Kullaanvuoren luonnonsuojeluarvo perustuu pääasiassa geologiaan ja kasvillisuuteen, joten päätöksessä on melutasoksi määrätty 55 dB(LAeq).

Päätöksessä on kuitenkin rajattu louhinnan päivittäinen toiminta-aika varsinaista maankaatotoimintaa lyhyemmäksi.

Lausunnoissa esitetyt muut vaatimukset on otettu huomioon lupamääräyksistä ja perusteluista ilmenevällä tavalla.

Kaatopaikan luokitus ja sinne sijoitettavat jätteet

1. Kaatopaikka luokitellaan pysyvän jätteen kaatopaikaksi, jonne saa sijoittaa vain puhtaita ja vaarattomia maa- ja kiviaineksia.

2. Kaatopaikalle mahdollisesti tuotavat maankaatotoimintaan kelpaamattomat jätteet on toimitettava sellaiselle laitokselle, jolla on lupa kyseisten jätteiden vastaanottoon ja käsittelyyn.

Täyttöalueen rajaus ja täyttökorkeus

3. Maankaatopaikkatoimintaa saa harjoittaa hakemussuunnitelmassa esitetyllä noin 6,6 hehtaarin alueella. Alueen rajat tulee merkitä maastoon.

4. Kaatopaikalle saa sijoittaa puhtaita maa- ja kiviaineksia enintään noin 700 000 m^3. Täytön korkeus saa olla enintään + 62 (N_{60}).

Toiminta-ajat

5. Alueelle saa tuoda maa- ja kiviaineksia arkisin maanantaista perjantaihin klo 6 - 21 välisenä aikana. Kaatopaikan rakentamista varten suoritettavia kallion poraus ja louhintatöitä saa tehdä arkisin klo 7 – 16.

Kaatopaikan käyttö ja hoito

6. Valmiin täytön luiskakaltevuuden tulee olla 1:3 tai loivempi. Jyrkempää kaltevuutta voidaan käyttää, jos luvan saaja osoittaa vakavuuslaskelmin, ettei tästä aiheudu sortumavaaraa.

7. Asiaton pääsy ja massojen luvaton sijoittaminen kaatopaikalle on estettävä. Kaatopaikan portti on pidettävä lukittuna muina kuin kaatopaikan aukioloaikoina ja aina silloin, kun kaatopaikan hoitohenkilökunta ei ole paikalla. Kulunvalvonta voidaan järjestää yhdessä naapurikiinteistöllä (Lumparla RNro 2:50) toimivan maankaatopaikan valvonnan kanssa.

8. Kaatopaikalla tulee olla asianmukaisen pätevyyden omaava vastaava hoitaja, jonka vastuulla on mm. massojen vastaanotto, kaatopaikan hoito, tarkkailu, sulkeminen ja jälkihoito. Vastaavan hoitajan nimi ja yhteystiedot on ilmoitettava Lounais-Suomen ympäristökeskukselle ja Raision kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.

9. Toiminnasta aiheutuva melu ei saa lähimmissä häiriintyvissä kohteissa ylittää melutasoa 55 dB (LA_{eq}).

10. Maankaatopaikan rakentamisessa muodostuvia maa- ja kalliomassoja sekä alueelle läjitettyjä materiaaleja saa käyttää kaatopaikan rakenteissa ja kuljettaa hyötykäyttöön kaatopaikan ulkopuolelle, mikäli niille voidaan osoittaa asianmukainen käyttökohde. Massojen käsittely ja jatkojalostus ilman asianmukaista lupaa maankaatopaikalla ei ole kuitenkaan sallittua.

Vahinkotilanteiden estäminen

11. Kaatopaikalla on estettävä ja torjuttava suunnitelmallisesti haitat ja vaaratilanteet, kuten sortumat ja haitalliset painumat sekä täyttöpenkereen puutteellinen vakavuus ja routimisesta aiheutuva kaatopaikkarakenteiden vaurioituminen.

Kaatopaikkavesien käsittely

12. Kaatopaikan ulkopuolisten valumavesien pääsy alueelle on estettävä. Kaatopaikalla muodostuvat valumavedet on johdettava laskeutusaltaan kautta alueen itäpuolella sijaitsevaan, etelään laskevaan avo-ojaan niin, ettei niistä aiheudu haittaa pinta- tai pohjavesille. Laskeutusaltaan rakentamissuunnitelma mitoitusarvoineen on esitettävä Lounais-Suomen ympäristökeskukselle ennen kaatopaikkatoiminnan aloittamista.

Kaatopaikan lopettaminen

13. Kun maa-ainesten vastaanotto ja käsittely on loppunut kaatopaikalla tai sen osalla, on alue viipymättä saatettava sellaiseen kuntoon, että siitä ei aiheudu haittaa tai vaaraa terveydelle tai ympäristölle. Alue on muotoiltava siten, ettei sinne jää vettä kerääviä painanteita sekä luiskattava reunoiltaan ja muotoiltava lakiosaltaan maisemaan ja ympäristöön sopivaksi.

14. Suunnitelma kaatopaikan sulkemis- ja viimeistelytoimenpiteistä on toimitettava lupaviranomaiselle hyväksyttäväksi viimeistään puoli vuotta ennen kaatopaikan toiminnan loppumista.

15. Ilmoitus kaatopaikan tai sen osan käytöstä poistamisesta on tehtävä lupaviranomaiselle vähintään kolme kuukautta ennen toimenpiteen toteutusta.

Ympäristövaikutusten tarkkailu ja raportointi

16. Toiminnan ympäristövaikutuksia tulee tarkkailla yhdessä alueen länsipuolella olevan Palovuoren alueen tarkkailun kanssa. Tarkkailusuunnitelma tulee toimittaa Lounais-Suomen ympäristökeskuksen hyväksyttäväksi kolmen kuukauden kuluessa päätöksen lainvoimaiseksi tulemisesta. Suunnitelmassa tulee esittää ainakin toiminnan vesistövaikutusten tarkkailutoimenpiteet sekä varautuminen melumittauksiin.

    Tarkkailusuunnitelmaa voidaan tarvittaessa muuttaa Lounais-Suomen ympäristökeskuksen hyväksymällä tavalla.

17. Toiminnasta ja tarkkailusta tulee laatia vuosiraportti, jossa esitetään ainakin

    - tiedot vastaanotetun ja vastaanottamatta jätetyn maa-aineksen alkuperästä sekä määristä ja laadusta
    - tiedot täyttöasteesta ja täytön korkeudesta vuoden lopussa
    - yhteenveto tarkkailun tuloksista
    - selvitys mahdollisista poikkeuksellisista tapahtumista

    Raportti tulee toimittaa Lounais-Suomen ympäristökeskukselle ja Raision kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle viimeistään seuraavan vuoden helmikuun loppuun mennessä. Havaituista merkittävistä häiriötilanteista sekä terveys- ja ympäristöhaitoista on kuitenkin ilmoitettava valvontaviranomaisille viipymättä.

Vakuus

18. Kaatopaikan pitäjän on asetettava 20 000 €:n vakuus tai toteutettava muulla tavoin vakuutta vastaava järjestely kaatopaikan asianmukaisen hoidon varmistamiseksi viimeistään kahden kuukauden kuluttua tämän päätöksen tultua lainvoimaiseksi tai ennen toiminnan aloittamista, mikäli toiminta aloitetaan ennen kuin päätös on tullut lainvoimaiseksi. Vakuuden arvoa voidaan tarkistaa tarvittaessa.

RATKAISUN PERUSTELUT

Lupaharkinnan perusteet ja luvan myöntämisen edellytykset

Hakemuksen ja tämän päätöksen mukaisesti järjestetty toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset. Laitoksen toiminnasta ei aiheudu terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityistä luonnonolosuhteiden huonontumista eikä eräistä naapuruussuhteista annetussa laissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta. Päätöksessä on annettu ympäristönsuojelulain, jätelain ja niiden nojalla annettujen asetusten vaatimusten täyttämiseksi tarpeelliset määräykset. Määräyksiä annettaessa on otettu huomioon toiminnan aiheuttama pilaantumisen todennäköisyys ja onnettomuusriski.

Toimintaa ei ole sijoitettu kaavan vastaisesti. Lupa-asiaa ratkaistaessa on otettu huomioon, mitä luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla on säädetty.

Lupamääräysten yleiset perustelut

Lupamääräyksiä annettaessa on otettu huomioon toiminnan luonne, toiminnan vaikutusalueen ominaisuudet, pilaantumisen ehkäisemiseksi tarkoitettujen toimien merkitys ympäristön kokonaisuuden kannalta sekä tekniset ja taloudelliset mahdollisuudet toteuttaa nämä toimet. Päästöjen ehkäisemistä ja rajoittamista koskevat lupamääräykset perustuvat parhaaseen käyttökelpoiseen tekniikkaan.

Lupamääräysten yksilöidyt perustelut

Määräys kaatopaikalle sijoitettavien jätteiden laadusta perustuu valtioneuvoston päätöksen (861/1997) kaatopaikoista. (*Lupamääräys 1)*

Kaatopaikalle tuotavan maa-aineksen laadun seurannalla varmistetaan, että alueelle tuodaan vain pysyvän jätteen kaatopaikalle soveltuvia massoja. (*Lupamääräys 2)*

Toiminta-alueen rajaamisella maastoon varmistetaan, ettei toiminta laajene suunnitellun läjitysalueen ulkopuolelle. *(Lupamääräys 3)*

Määräykset jätemääristä, maksimikorkeudesta ja luiskakaltevuudesta ovat tarpeen kaatopaikka-alueen sopeuttamiseksi käytön jälkeen ympäröivään maastoon sekä osaltaan myös varmistamaan penkereen riittävä vakavuus. *(Lupamääräykset 4 ja 6*)

Määräys kaatopaikan aukioloajoista rajoittaa toiminnasta naapurustolle aiheutuvia häiriöitä ja se perustuu naapuruussuhdelain 17 §:ään. *(Lupamääräys 5)*

Jätteiden luvattoman tuonnin estämiseksi ja kaatopaikalle soveltumattomien jätteiden tuonnin rajoittamiseksi on tarpeen, että kaatopaikkatie on varustettu lukittavalla portilla

tai puomilla ja että toiminnasta vastaava henkilö tarkastaa sijoitettavien jätteiden laadun. Määräystä koko alueen aitaamisesta ei kuitenkaan toiminnan laatu ja sijainti huomioon ottaen ole katsottu perustelluksi antaa. Kulku alueelle tapahtuu Palovuoren Kivi Oy:n toiminnassa olevan maankaatopaikan kautta (lupa 24.8.2004), joten uuden kaatopaikan kulunvalvonta on mahdollista järjestää olemassa olevaa valvontaa hyväksi käyttäen. *(Lupamääräys 7)*

Toiminnasta vastaavan hoitajan tulee jäteasetuksen 10 §:n mukaan olla riittävän ammattitaitoinen. *(Lupamääräys 8)*

Toiminnasta aiheutuvaa melua koskeva määräys perustuu ympäristönsuojelulain 43 §:ään, naapuruussuhdelain 17 §:ään ja valtioneuvoston päätökseen melutason ohjearvoista (Vnp 993/1992). Alueen syrjäisestä sijainnista johtuen ei ole tarpeen määrätä suoritettavaksi jatkuvia melumittauksia. *(Lupamääräys 9)*

Kaatopaikan rakentamisen yhteydessä syntyvien massojen käyttö kaatopaikan rakenteissa vähentää tarvetta tuoda materiaalia toiminta-alueen ulkopuolelta. Alueelta irrotettavien ja sinne jo läjitettyjen massojen sijoittaminen hyötykäyttöön lisää maankaatopaikan käyttöikää. *(lupamääräys 10)*

Kaatopaikkaa on jäteasetuksen 8 §:n mukaan hoidettava siten, että siitä ei aiheudu vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. *(Lupamääräys 11)*

Määräys kaatopaikkavesien johtamisesta ja käsittelystä perustuu valtioneuvoston päätöksen (867/1997) liitteen 1 kohtaan 2. *(Lupamääräys 12)*

Suunnitelmallisilla jälkihoito- ja viimeistelytoimenpiteillä varmistetaan kaatopaikan asianmukainen käytöstä poisto ja sopeuttaminen ympäröivään maastoon. Toimenpiteillä varmistetaan myös jäteasetuksen 9 §:n vaatimus, jonka mukaan toiminnan lakattua alue on viipymättä saatettava sellaiseen kuntoon, että siitä ei aiheudu vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. *(Lupamääräykset 13 – 15)*

Toiminnan vaikutusten tarkkailulla varmistetaan, että maankaatopaikasta ei aiheudu haittaa tai vaaraa terveydelle tai ympäristölle ja että tarvittaessa voidaan ryhtyä toimenpiteisiin mahdollisten esiin tulleiden epäkohtien korjaamiseksi ja poistamiseksi. Tarkkailu on perusteltua järjestää yhdessä naapurikiinteistöllä jo toiminnassa olevan maankaatopaikan kanssa, koska uuden ja vanhan toiminnan ympäristövaikutukset kohdistuvat samalle alueelle. *(Lupamääräys 16)*

Raportointia koskeva määräys perustuu ympäristönsuojelulain 46 §:ään ja sillä varmistetaan laitoksen toimintaa koskeva tiedonsaanti ja valvonta. *(Lupamääräys 17)*

Jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on ympäristönsuojelulain 42 §:n mukaan asetettava toiminnan laajuus, luonne ja toimintaa varten annetut määräykset huomioon ottaen riittävä vakuus tai esitettävä muu vastaava järjestely asianmukaisen jätehuollon varmistamiseksi. Vakuuden asettamisajankohta on määrätty sellaiseksi, että se varmistaa asianmukaisen jätehuollon myös siinä tapauksessa, että toiminta aloitetaan muutoksenhausta huolimatta. *(Lupamääräys 18)*

LUVAN VOIMASSAOLO JA LUPAMÄÄRÄYSTEN TARKISTAMINEN

Tämä lupa on voimassa toistaiseksi. Toiminnanharjoittajan on jätettävä lupaviranomaiselle hakemus lupamääräysten tarkistamisesta viimeistään 31.12.2024, mikäli toiminta jatkuu em. ajankohdan jälkeen.

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Hakija on pyytänyt lupapäätöstä noudatettavaksi ennen sen lainvoimaiseksi tuloa mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Lounais-Suomen ympäristökeskus katsoo, ettei lupapäätöksen täytäntöönpano tee muutoksenhakua hyödyttömäksi ja määrää lupapäätöksen noudatettavaksi.

LUPAA ANKARAMMAN ASETUKSEN NOUDATTAMINEN

Jos asetuksella annetaan tätä päätöstä ankarampia määräyksiä tai poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Ympäristönsuojelulaki (86/2000) 2-8, 10, 11, 20, 22, 28, 31, 35-38, 41-43, 45, 46, 52-59, 62, 81, 83, 90, 96-98, 100 ja 105 §
Ympäristönsuojeluasetus (169/2000) 1, 6**,** 8-10, 12, 16-20, 23, 30 ja 37 §
Jätelaki (1072/1993) 4, 6, 12, 15, 19, 51, 52 ja 59 §
Jäteasetus (1390/1993) 8-10 § ja 22
Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1920) 17 §
Valtioneuvoston päätös kaatopaikoista (VNp 851/1997, muut.1049/1999)
Valtioneuvoston asetus eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa (591/2006)

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Tämän ympäristöluvan käsittelystä perittävä maksu on 3130 euroa.

Maksun suuruus perustuu ympäristöministeriön asetukseen (1387/2006) alueellisen ympäristökeskuksen maksullisista suoritteista ja sen liitteenä olevaan maksutaulukkoon.

LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös

Palovuoren Kivi Oy

Jäljennös

Raision kaupunginhallitus
Raision ympäristölautakunta
Suomen ympäristökeskus, sähköisesti

Ilmoitus päätöksestä

Asianosaiset

Ilmoittaminen kunnan ilmoitustaululla ja lehdissä

Raision kaupungin ilmoitustaulu
Turun Sanomat

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen haetaan muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen.

Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiassa.

Valitusoikeus päätökseen on;
- sillä, jonka etua tai oikeutta asia saattaa koskea
- rekisteröidyllä yhdistyksellä tai säätiöllä, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuinympäristön viihtyvyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät
- toiminnan sijaintikunnalla tai muulla kunnalla, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät
- toiminnan sijaintikunnan tai vaikutusalueen kunnan ympäristöviranomaisella
- muulla asiassa yleistä etua valvovalla viranomaisella.

Vanhempi insinööri Risto Lehtoranta

Vanhempi insinööri Heikki Elomaa

LIITTEET Sijaintikartta
Valitusosoitus