Asianro 217/11.01.00.00/2021

§ 35

Ympäristölupa / ST-Trans Oy / Tiilijätteen välivarastointi ja hyödyntäminen maarakentamisessa

Ympäristösihteeri Tuija Lojander 6.4.2021:

Asia

Päätös ympäristönsuojelulain 39 §:n mukaisesta ympäristölupahakemuksesta, joka koskee tiilijätteen välivarastointia ja hyödyntämistä maarakentamisessa

Luvan hakija

ST-Trans Oy
Tikanmaankatu 13
21210 Raisio

Y-tunnus: 1477347-7
Yhteyshenkilö: Anu Turklin

Toiminta ja sen sijainti

Kattotiilijätteen välivarastointi ja hyödyntäminen rakentamattoman tontin maarakentamisessa
Konttikatu 4, 21200 Raisio
680-9-903-15

Luvan hakemisen peruste

Ympäristönsuojelulain 27 § ja liite 1 taulukko 2 kohta 13 f

Toimivaltainen viranomainen

Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella on toimivalta asiassa ympäristönsuojelulain 34 §:n ja ympäristönsuojeluasetuksen (713/2017) 2 §:n kohdan 12 b) perusteella.

Asian vireilletulo

Lupahakemus on tullut vireille 25.1.2021.

Toimintaa koskevat luvat ja sopimukset sekä alueen kaavoitustilanne

Kattotiilijäte sijoitetaan ST-Trans Oy:n omistamalle kiinteistölle. ST-Trans Oy:lle on 17.6.2020 myönnetty maisematyölupa tontin täyttämiseen.

Kiinteistö sijaitsee asemakaavassa ympäristöhäiriötä aiheuttamattomien teollisuusrakennusten korttelialueella (TY).

Toiminnan sijaintipaikka ja sen ympäristö

Kattotiilijätteen hyödyntämispaikka sijaitsee Raision kaupungin Nuorikkalan kaupunginosassa ja se sijoittuu Nesteentien varrelle.

Lähimmät asumiseen käytettävät rakennukset sijaitsevat noin 100 metrin päässä hyödyntämispaikasta pohjoiseen.

Alue ei sijaitse tärkeällä tai muulla vedenhankintaan soveltuvalla pohjavesialueella.

Raisionlahden luonnonsuojelualue (SL) sijaitsee noin 500 metriä länteen.

Hakemuksen mukainen toiminta

Ympäristölupaa haetaan kattotiilijätteen hyötykäyttöön ja välivarastointiin. Kattotiilijäte tulee kattoremontteja tekeviltä pk-yrityksiltä. Täyttöön suunniteltu kattotiili ajetaan tontille suoraan työmailta kuorma-autoilla. Kattotiilijätettä sijoitetaan rakenteeseen maksimissaan 5000 tonnia. Kerrospaksuus on noin 30 cm.

Tiilijäte on puhdasta kattotiilijätettä ja on raekooltaan maksimissaan 150 mm. Se on tarkoitus käyttää rakennettavan pihan ja parkkipaikan jakavana kerroksena. Kattotiilimurske levitetään kaivinkoneella. Jakavan kerroksen päälle sijoitetaan 200 mm:n kantava kerros kalliomurskeesta.

Kiinteistölle tuotu kattotiilimurske välivarastoidaan tontilla. Kattotiilijätteen hyötykäyttökelpoisuus tutkitaan vuosittain välivarastokasasta.

Toiminta on suunniteltu määräaikaiseksi ja se päättyy viimeistään 7.7.2023.

Ympäristökuormitus ja sen rajoittaminen

Toiminnasta voi syntyä vähäisiä pölypäästöjä. Melua aiheuttavat kuorma-autoista tulevat liikenteen äänet kuormia tuotaessa sekä murskeen levityksestä tulevat äänet.

Toiminnan vaikutukset ympäristöön

Toiminnasta ei aiheudu merkittäviä pysyviä vaikutuksia ympäristöön eikä hakemuksen mukainen toiminta edellytä ympäristövaikutusten arviointimenettelystä annetun lain mukaista selvitystä.

Kattotiilimurskeella korvataan neitseellistä kivimateriaalia.

ASIAN KÄSITTELY

Asian vireilletulosta tiedottaminen

Hakemuksesta on tiedotettu julkisella kuulutuksella Raision kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla 2.2. – 11.3.2021 välisen ajan. Asianosaisille tiedotettiin asian vireillä olosta kirjeitse.

Tarkastukset

Tiilijätteen hyötykäyttöpaikalle tehtiin tarkastus 17.3.2021. Tarkastusmuistio on liitetty hakemusasiakirjoihin.

Lausunnot

Hakemuksesta on pyydetty lausunto terveydensuojeluviranomaiselta. Raision terveysvalvontajaosto lausuu, ettei ympäristöluvan myöntämiselle ole terveydensuojelullista estettä. Toiminnassa tulee huolehtia, ettei kattotiilimurskeen joukossa ole muita jätteitä.

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksesta ei ole jätetty muistutuksia tai mielipiteitä.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Hakija ei ole katsonut tarpeelliseksi antaa vastinetta.

Oheismateriaali

1 Ympäristölupahakemus
2 LIITE 4_Maisematyölupapäätös
3 Liite 8A_Yleiskuvaus
4 LIITE 8B_Yleiskuvaustiivistelmä
5 LIITE 10 Tuotteet ja tuotanto
6 LIITE 11_Kattotiilimurskeen sijoittuminen tontille
7 LIITE 11B_Läpileikkaus
8 LIITE 20A_Selvitys

Päätösehdotus

Ympäristöpäällikkö Kirsi Anttila

Ympäristölautakunta myöntää ST-Trans Oy:lle ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisen ympäristöluvan kattotiilijätteen välivarastointiin ja hyötykäyttöön tontin maarakentamisessa kiinteistöllä 680-9-903-15.

Toimintaa on harjoitettava lupahakemuksessa esitetyllä tavalla ja seuraavia lupamääräyksiä noudattaen:

1. Hyödynnettävän tiilijätteen joukossa ei saa olla muuta jätettä, esimerkiksi asbestia, puuta, eristeitä eikä PCB:tä sisältäviä saumausmassoja. Mikäli kiinteistölle päätyy jätettä, jonka vastaanotto ei ole sallittu, on jäte viipymättä toimitettava käsittelypaikkaan tai laitokseen, jonka ympäristöluvassa ko. jätteen vastaanotto on hyväksytty.

2. Mikäli kiinteistölle päätyy kattotiilijätettä, joka on hyödynnettäväksi kelpaamatonta, on jäte viipymättä toimitettava käsittelypaikkaan tai laitokseen, jonka ympäristöluvassa ko. jätteen vastaanotto on hyväksytty.

3. Käytettävän kattotiilijätteen haitallisten aineiden pitoisuus ja liukoisuus eivät saa ylittää asetuksessa (843/2017) säädettyjä raja-arvoja. Näytteenotossa on noudatettava asetuksen (843/2017)

ohjeita. Kokoomanäytteessä tulee olla vähintään yksi osanäyte jokaisesta maarakentamiseen käytettävästä kattotiilipurkukohteesta.

4. Kiinteistön haltijan vaihtuessa jätteen käytöstä piha-alueen ja parkkipaikan rakentamisessa on annettava tieto uudelle haltijalle.

5. Työssä käytettävä työkalusto sekä työmenetelmät tulee valita siten, että toiminnasta aiheutuvat melu- ja pölypäästöt jäävät mahdollisimman pieniksi.

6. Toiminnassa syntyvän muun jätteen käsittelyssä on noudatettava Lounais-Suomen jätehuoltomääräyksiä. Eri jätelajit on pidettävä erillään toisistaan ja toimitettava niille tarkoitetuille vastaanotto- tai käsittelypaikoille.

7. Toiminnanharjoittajan on käytettävä rakennustöissä parasta käyttökelpoista tekniikkaa.

8. Häiriötilanteista, jotka saattavat aiheuttaa ympäristön pilaantumisen vaaraa tai merkittävää haittaa naapureille, on ilmoitettava välittömästi kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.

9. Toiminnanharjoittajan on pidettävä kirjaa laitoksen toiminnasta. Kirjanpidosta tehty vuosittainen yhteenveto on toimitettava seuraavan vuoden tammikuun loppuun mennessä ja vuoden 2023 osalta vuoden 2023 elokuun loppuun mennessä ympäristönsuojeluviranomaiselle. Yhteenvedon tulee sisältää ainakin seuraavat tiedot:
   - kiinteistölle toimitettujen kattotiilien purkukohteiden osoitteet ja kattotiilijätteen määrät
   - kattotiilijätteen laadunvalvontatutkimusten tulokset
   - kiinteistöllä maarakentamisessa hyödynnetyn kattotiilijätteen määrä
   - vuoden lopussa välivarastointikasoissa olevan kattotiilijätteen määrä
   - toiminnassa syntyneiden jätteiden määrä ja niiden toimituspaikat
   - tiedot poikkeuksellisista tilanteista ja niiden johdosta tehdyt toimenpiteet
   - yhteenveto toiminnanharjoittajalle tulleista valituksista ympäristöhäiriöistä

10. Toiminnan olennaisesta lisäämisestä tai muuttamisesta ja toiminnanharjoittajan vaihtumisesta tulee ilmoittaa ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Päätöksen perustelut

Luvan myöntämisen edellytykset

Hakemusasiakirjojen ja tämän päätöksen mukaisesti harjoitettu toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset sekä ne vaatimukset, jotka luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla on säädetty.

Toimittaessa tämän päätöksen mukaisesti tiilijätteen hyötykäytöstä ei aiheudu terveyshaittaa, merkittävää ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän, pohjaveden tai meren pilaantumista, erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista, vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella eikä eräistä naapuruussuhteista annetussa laissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta. Määräyksiä annettaessa on otettu huomioon toiminnan aiheuttama pilaantumisen todennäköisyys ja onnettomuusriski.

Päästöjen ehkäisemiseksi ja rajoittamiseksi annetut lupamääräykset perustuvat ajantasaiseen ympäristönsuojelulainsäädäntöön ja parhaaseen käyttökelpoiseen tekniikkaan.

Lupamääräysten perustelut

Määräyksillä 1-3 kielletään muun kuin hyötykäyttökelpoisen kattotiilijätteen käyttö. Näin varmistetaan, ettei kattotiilijätteen käytöstä aiheudu haittaa ympäristölle myöhemmässäkään vaiheessa.

Kiinteistön haltija on vastuussa kiinteistöllä olevista jätteistä ja jäterakenne voi vaikuttaa kiinteistön tulevaan käyttöön. Tämän vuoksi kiinteistön haltijan vaihtuessa on uuden haltijan saatava tietää kattotiilijätteen käytöstä piha- ja parkkialueen rakenteissa määräyksen 4 mukaisesti.

Lupamääräyksellä 5 vähennetään pölyämistä, joka voi aiheuttaa viihtyvyys- ja terveyshaittaa sekä toiminnasta aiheutuvaa meluhaittaa.

Lupamääräyksillä 1, 2 ja 6 mukaisesti jätteiden asianmukaisella käsittelyllä ja varastoinnilla sekä niiden toimittamisella asianmukaiseen käsittelyyn voidaan estää ennakolta haitallisten vaikutusten syntyminen. Samalla varmistetaan, että maaperän ja vesien pilaantuminen estetään ja naapureille ei aiheuteta kohtuutonta rasitusta.

Ympäristönsuojelulaki velvoittaa ennaltaehkäisemään ja minimoimaan haitat, ja käyttämään parasta käyttökelpoista tekniikkaa sekä noudattamaan ympäristön kannalta parhaimpia työmenetelmiä lupamääräyksen 7 mukaisesti.

Lupamääräyksellä 8 varmistetaan tiedonkulku valvontaviranomaiselle tilanteissa, joissa ympäristölle on aiheutunut tai on vaarassa aiheutua poikkeuksellisen suurta haittaa.

Lupamääräys 9 kirjanpidosta ja raportoinnista on annettu ympäristövaikutusten selvittämiseksi ja valvonnan toteuttamiseksi.

Toiminnan olennainen muuttaminen edellyttää luvan tarkistamista. Luvanhaltijan vaihtuessa on luvan uusi haltija vastuussa luvan mukaisesta toiminnasta. Em. seikkojen vuoksi piha- ja parkkialueen valmistumisesta, luvanhaltijan vaihtumisesta tai muista olennaisista muutoksista on ilmoitettava valvontaviranomaiselle lupamääräyksen 10 mukaisesti.

Vakuus

Kattotiilijätteen hyödyntämiselle piha- ja parkkialueen maarakentamiseen ei vaadita ympäristönsuojelulain 59 §:n mukaista jätteen käsittelytoiminnan vakuutta, koska vakuudella katettavat kustannukset olisivat vähäiset. Vakuus voidaan jättää vaatimatta muuta kuin kaatopaikkatoimintaa harjoittavalta, jos vakuudella katettavat kustannukset toimintaa lopetettaessa ovat jätteen määrä, laatu ja muut seikat huomioon ottaen vähäiset.

Luvan voimassaolo

Tämä päätös on voimassa 7.7.2023 saakka.

Toiminnan päästöjä tai niiden vaikutuksia ja ympäristöön kohdistuvia riskejä lisäävä tai muu olennainen muutos toiminnassa aiheuttaa velvollisuuden ympäristöluvan uusimiseen.

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla tämän luvan määräyksiä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava.

Lupa raukeaa, jos toimintaa tai sen aloittamisen kannalta olennaisia toimia ei ole aloitettu viiden vuoden kuluessa luvan lainvoimaiseksi tulosta, tai toiminta on ollut keskeytyneenä yhtäjaksoisesti vähintään

viisi vuotta, tai toiminnanharjoittaja ilmoittaa, ettei toimintaa aloiteta tai toiminta on lopetettu.

Sovelletut säännökset

Ympäristönsuojelulaki (527/2014)
Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014)
Jätelaki (646/2011)
Valtioneuvoston asetus eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa (843/2017)
Lounais-Suomen jätehuoltomääräykset

Käsittelymaksu ja sen määräytyminen

Tämän luvan käsittelystä peritään 948,75 euroa. Käsittelymaksu perustuu Raision kaupunginvaltuuston 12.11.2018 hyväksymään taksaan. Pilaantumattoman tiilijätteen käsittelyn maksua 1897,50 euroa on alennettu 50 prosenttia kohdan 6.1 mukaisesti.

Päätöksen tiedoksianto

Kuulutus julkaistaan 22.4.2021 Raision kaupungin verkkosivuilla. Päätöksen tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä julkaisemisajankohdasta eli 29.4.2021.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen voi hakea muutosta valitusaikana valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta. Valitusaika päättyy 31.5.2021. Valitusosoitus on liitteenä.

Lupapäätöksestä tiedottaminen

Päätös	ST-Trans Oy
Tiedoksi (sähköisesti)	Kaupunginhallitus Raision terveysvalvontajaosto Varsinais-Suomen ELY-keskus
Ilmoitus päätöksestä	Asianosaiset (kirjeellä)
Tiedottaminen	Kuulutus ja lupapäätös Raision kaupungin verkkosivuilla

Päätös

Ympäristölautakunta hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti.

Tiedoksi Kaupunginhallitus
Terveysvalvontajaosto

Allekirjoitetusta ja tarkastetusta sekä edeltäpäin ilmoitettuna aikana yleiseen tietoverkkoon 20.4.2021 nähtäville asetetusta pöytäkirjasta kirjoitetun otteen oikeaksi todistaa:

Raisiossa 22.4.2021

Salla Heikkilä
pöytäkirjanpitäjä

VALITUSOSOITUS

Tähän päätökseen ja/tai päätökseen asian käsittelystä ja peritystä maksusta saa hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta kirjallisella valituksella.

Valitusoikeus on:
- asianosaisella
- rekisteröidyllä yhdistyksellä tai säätiöllä, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuinympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät
- toiminnan sijaintikunnalla ja muulla kunnalla, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät
- valtion valvontaviranomaisella sekä toiminnan vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojelu-viranomaisella
- asiassa yleistä etua valvovalla viranomaisella

Valitusaika ja valituksen perille toimittaminen

Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava **30 päivän kuluessa** tämän päätöksen tiedoksisaannista. Tiedoksisaantipäivää ei lueta määräaikaan. Päätöksen katsotaan tulleen valitukseen oikeutettujen tietoon seitsemäntenä päivänä päätöksen ja sitä koskevan kuulutuksen julkaisemisesta kunnan verkkosivuilla.

Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä.

Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse, faxina tai sähköpostilla. Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet. Valituskirjelmän on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Jos valitusta ei ole tehty määräajassa, valitus voidaan jättää tutkimatta.

Valituskirjelmän sisältö ja allekirjoittaminen

Vaasan hallinto-oikeudelle osoitettavassa valituskirjelmässä on ilmoitettava:

- Valittajan nimi ja kotikunta
- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatija on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava tämän nimi ja kotikunta. Valituskirjelmässä on lisäksi ilmoitettava postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa. Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.

Valituskirjelmän liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä:

- tämä päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Valtuutus

Asiamiehen on, jollei hän ole asianajaja tai yleinen oikeusavustaja, liitettävä **valituskirjelmään valtakirja**, jollei valittaja ole valtuuttanut häntä suullisesti valitusviranomaisessa.

Oikeudenkäyntimaksu

Vaasan hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 260 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.

Vaasan hallinto-oikeus
Käyntiosoite: Korsholmanpuistikko 43, 4. krs
Postiosoite: PL 204, 65101 Vaasa
Puhelin: Kirjaamo 029 56 42780 Puhelinvaihde: 029 56 42611
Faksi: 029 56 42760
Sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi
aukioloaika: klo 8.00-16.15

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet.